

Die Wahlen des Jahres 1978 in München und seiner Region

In Bayern fanden am 5. 3. 1978 die Stadtrats- und Oberbürgermeisterwahlen und am 15. 10. 1978 die Landtagswahl statt, die mit einer Wahl zum oberbayerischen Bezirkstag verbunden war. Diese Wahlereignisse unterschieden sich in ihren Münchener Ergebnissen nicht nur nach der Wahlart, sondern zeigten auch deutlich, trotz des relativ geringen Abstands von nur 7 Monaten, die Verschiebungen des Wählerwillens. Das ist eben deshalb so interessant, weil die beiden Wahlen relativ nah beieinander lagen, also sich der Kreis der Wahlberechtigten auch in einer Millionenstadt wie München nur geringfügig verändert hatte. Vergleiche von Wahlergebnissen, die Jahre auseinanderliegen, sind bekanntlich immer nur mit der Einschränkung möglich, daß sich bei der starken Fluktuation in Städten und der damit verbundenen hohen Bevölkerungsmobilität, aber auch durch das Heranwachsen junger Bürger, die in das Wahlalter kommen, und alter Menschen, die sterben, der Kreis der Wahlberechtigten relativ stark in seiner Zusammensetzung verändert hat.

Weil im Jahr 1978 durch das nahe Beieinanderliegen der beiden bayerischen Wahlen eine gute Vergleichsmöglichkeit gegeben ist, werden die Ergebnisse in diesem Heft nach einer Einleitung in zwei gemeinsam veröffentlichten Beiträgen vorgestellt. Nebenbei sei noch bemerkt, daß die amtlichen Münchener Kommunalwahlergebnisse ohnehin nur mit einer relativ starken Verspätung zur Verfügung standen, weil sich die Feststellung und Freigabe der endgültigen Zahlen durch einen Wahleinspruch verzögert hatte. Zunächst eine kurze Gegenüberstellung der Wahlergebnisse beider Wahlen in München.

Während bei der Stadtrats- und Oberbürgermeisterwahl am 5. 3. 1978 in München die CSU 50,1% der Stimmen bzw. ihr Spitzenkandidat Oberbürgermeister Kiesl 51,4% der Stimmen gewinnen konnten — das beste Kommunalwahlergebnis, das die CSU je in der Landeshauptstadt erreichte —, sanken die Stimmenanteile der SPD auf 37,6% bei der Stadtratswahl bzw. auf 39,2% für den von ihr aufgestellten Oberbürgermeisterkandidaten Max von Heckel. Gegenüber der Stadtratswahl vom 11. 6. 1972 machte der Stimmengewinn der CSU 38,6% aus, der Stimmenverlust der SPD belief sich auf 29,2%. Die FDP, die mit einem Stimmenanteil von 6,8% bei der Stadtratswahl 1978 ihr kommunalpolitisches Tief offensichtlich überwunden hatte, konnte ihren Erfolg gegenüber der Stadtratswahl 1972, wo sie nur 4,7% der Stimmen erhielt, als für ihre Größenordnung recht ansehnlich bezeichnen.

Am 15. Oktober 1978, etwas über ein halbes Jahr später, brachte die Landtagswahl eine völlig andere Entwicklung bei den Ergebnissen. Die CSU errang nur mehr einen Stimmenanteil von 46,1%, also deutlich weniger als bei der Kommunalwahl und auch weniger als bei der Landtagswahl 1974, wo sie noch einen Stimmenanteil von 48,4% für sich verbuchen konnte. Auch die SPD verlor gegenüber der Landtagswahl 1974: Während sie seinerzeit 40,2% der Stimmen auf sich vereinigen konnte, waren es bei der Landtagswahl 1978 in München 39,6%; immerhin lag dieses Ergebnis aber über dem Stimmenanteil von 37,6%, den die SPD bei der Kommunalwahl 1978 erreichte. Die FDP konnte im Gegensatz zu den beiden großen Parteien und auch im Vergleich zur Kommunalwahl mit ihren Ergebnissen bei der Landtagswahl zufrieden sein, sie erreichte in München 10,7%. Gegenüber dem 74er Landtagswahlergebnis von 8,7% war das eine deutliche Verbesserung.

Ergebnisse der Kommunalwahlen von 1972 und 1978 in der Region München¹⁾
(Gebietsstand jeweilige Wahl)

Tabelle 1

Stadt bzw. Landkreis	Einwohner jeweils am 31. 3.		Wahlberechtigte		Wähler		Wahlbet. %		Ungültige Stimmen ²⁾				Gültige Stimmen ²⁾	
	1972	1978	1972	1978	1972	1978	1972	1978	Zahl	%	Zahl	%	1972	1978
									1972	1978	1972	1978		
Stadt München ³⁾ .	1 340 154	1 312 166	826 781	811 761	539 552	536 995	65,3	66,2	12 909	2,4	11 883	2,2	526 643	525 112
Landkreis Dachau .	85 541	98 561	62 052	67 202	48 225	52 389	77,7	78,0	1 750	3,6	1 500	2,9	46 475	50 889
Landkreis Ebersberg	79 590	91 815	51 999	61 778	41 095	48 358	79,0	78,3	1 623	3,9	1 346	2,8	39 472	47 012
Landkreis Erding .	75 034	86 084	55 353	58 930	44 435	48 523	80,3	82,3	1 493	3,4	1 680	3,5	42 942	46 843
Landkreis Freising .	65 740	108 929	66 830	71 192	50 619	56 740	75,7	79,7	1 805	3,6	1 815	3,2	48 814	54 925
Landkreis Fürstenfeldbruck	137 253	161 599	86 800	110 977	65 479	82 782	75,4	74,6	1 973	3,0	2 079	2,5	63 506	80 703
Landkreis Landsberg a. Lech	48 761	76 141	48 725	51 739	37 355	41 001	76,7	79,2	1 260	3,4	1 698	4,1	36 095	39 303
Landkreis München	175 921	233 403	119 918	164 650	91 547	116 172	76,3	70,6	3 478	3,8	3 505	3,0	88 069	112 667
Landkreis Starnberg	90 025	102 543	62 858	70 303	48 815	55 851	77,7	79,4	1 884	3,9	2 055	3,7	46 931	53 796
Planungsregion 14 zusammen . . .	2 098 019	2 271 241	1 381 316	1 468 532	967 122	1 038 811	70,0	70,7	28 175	2,9	27 561	2,7	938 947	1 011 250

¹⁾ Quelle: 1972 = Statistischer Bericht B VII 3 — 1/78 des Bayerischen Statistischen Landesamtes, 1978 = Statistischer Bericht B VII 3 — 4/78 des Bayerischen Statistischen Landesamtes. — ²⁾ Gewichtete Ergebnisse. — ³⁾ 1978 = berichtigtes Ergebnis.

noch Tabelle 1

Stadt- bzw. Landkreis	Von den gültigen Stimmen entfielen auf							
	CSU		SPD		FDP		Sonstige	
	1972	1978	1972	1978	1972	1978	1972	1978
Stadt München . .	188 213	263 081	276 502	197 442	24 623	35 707	37 305	28 882
Landkreis Dachau	25 685	29 194	16 140	13 529	869	1 111	3 781	7 055
Landkreis Ebersberg . . .	18 987	27 352	13 786	12 382	1 448	2 470	5 251	4 808
Landkreis Erding	19 510	27 157	10 238	9 864	—	1 044	13 194	8 778
Landkreis Freising	23 169	31 789	16 659	14 897	1 280	2 117	7 706	6 122
Landkreis Fürstentfeldbruck	27 878	41 893	27 198	24 826	2 438	4 809	5 992	9 175
Landkreis Landsberg a. L.	19 055	23 822	11 496	9 460	—	1 012	5 544	5 009
Landkr. München	38 529	59 868	38 254	35 979	4 581	7 277	6 705	9 543
Landkr. Starnberg	22 269	28 756	15 453	11 485	—	7 795	9 209	5 760
Planungsregion 14 zusammen	383 295	532 912	425 726	329 864	35 239	63 342	94 687	85 132

Prozentanteil in der Region München bei den Kommunalwahlen 1972 und 1978¹⁾

Tabelle 2

Stadt- bzw. Landkreis	Parteien							
	CSU		SPD		FDP		Sonstige	
	1972	1978	1972	1978	1972	1978	1972	1978
Stadt München ²⁾ . .	35,7	50,1	52,5	37,6	4,7	6,8	7,1	5,5
Landkreis Dachau . .	55,3	57,4	34,7	26,6	1,9	2,2	8,1	13,9
Landkreis Ebersberg . .	48,1	58,2	34,9	26,3	3,7	5,3	13,3	10,2
Landkreis Erding . . .	45,4	58,0	23,9	21,1	—	2,2	30,7	18,7
Landkreis Freising . . .	47,5	57,9	34,1	27,1	2,6	3,9	15,8	11,1
Landkreis Fürstentfeldbruck . .	43,9	51,9	42,8	30,8	3,8	6,0	9,4	11,3
Landkreis Landsberg a. Lech . .	52,8	60,6	31,8	24,1	—	2,6	15,4	12,8
Landkreis München . .	43,8	53,1	43,4	31,9	5,2	6,5	7,6	8,5
Landkreis Starnberg . .	47,5	53,5	32,9	21,3	—	14,5	19,6	10,7
Planungsregion 14 zusammen	40,8	52,7	45,3	32,6	3,8	6,3	10,1	8,4

¹⁾ Quelle: 1972 = Statistischer Bericht B VII 3 — 1/78 des Bayerischen Statistischen Landesamtes, 1978 = Statistischer Bericht B VII 3 — 4/78 des Bayerischen Statistischen Landesamtes. — ²⁾ 1978 = berichtetes Ergebnis.

Ergebnisse der Landtagswahlen von 1974 und 1978 in der Region München¹⁾
(Gebietsstand jeweilige Wahl)

Tabelle 3

Stadt- bzw. Landkreis	Einwohner jeweils am 30. 9.		Wahlberechtigte		Wähler		Wahlbet. %		Ungültige Stimmen ²⁾				Gültige Stimmen ²⁾	
	1974	1978	1974	1978	1974	1978	1974	1978	1974		1978		1974	1978
									Zahl	%	Zahl	%		
Stadtkreis München	1 319 333	1 292 329	807 477	804 865	608 196	589 793	75,3	73,3	10 441	1,7	9 722	1,6	597 756	580 072
Landkreis Dachau . Landkreis	96 754	99 171	63 931	68 107	51 840	53 551	81,1	78,6	1 138	2,2	1 220	2,3	50 702	52 329
Ebersberg	87 381	92 421	57 403	62 610	47 155	50 730	82,1	81,0	965	2,0	970	1,9	46 190	49 760
Landkreis Erding .	84 986	84 951	57 847	59 765	45 703	46 374	79,0	77,6	1 293	2,8	1 458	3,1	44 400	44 916
Landkreis Freising Landkreis	106 150	109 136	69 724	73 312	55 510	56 935	79,6	77,7	1 503	2,7	1 543	2,7	54 004	55 390
Fürstenfeldbruck Landkreis	151 469	163 064	100 489	112 154	79 096	86 969	78,7	77,5	1 433	1,8	1 551	1,8	77 663	85 415
Landsberg a. Lech .	75 013	76 400	50 807	53 692	38 848	39 864	76,5	74,2	991	2,6	1 078	2,7	37 857	38 782
Landkreis München	217 084	236 715	138 610	155 277	112 814	123 660	81,4	79,6	1 887	1,7	1 987	1,6	110 920	121 672
Landkreis Starnberg	98 432	103 589	68 597	73 804	55 918	58 498	81,5	79,3	1 025	1,8	1 014	1,7	54 887	57 470
Planungsregion 14 zusammen	2 236 602	2 257 776	1 411 885	1 463 586	1 095 080	1 106 374	77,6	75,6	20 676	1,9	20 543	1,9	1 074 379	1 085 806

¹⁾ Quelle: 1974 = Statistischer Bericht B VII 3 — 1/78 des Bayerischen Statistischen Landesamtes, 1978 = Datenbank des Bayerischen Statistischen Landesamtes. —
²⁾ Mittelwert (Erst- und Zweitstimmen : 2).

noch Tabelle 3

Stadt- bzw. Landkreis	Von den gültigen Stimmen entfielen auf							
	CSU		SPD		FDP		Sonstige	
	1974	1978	1974	1978	1974	1978	1974	1978
Stadt München .	289 489	267 574	239 973	229 883	52 196	61 989	16 099	20 629
Landkr. Dachau Landkreis	33 257	33 423	14 103	14 419	2 183	3 166	1 159	1 323
Ebersberg . .	28 881	29 173	12 947	14 032	3 282	4 840	1 081	1 718
Landkr. Erding	32 263	29 617	9 682	10 631	1 303	2 908	1 153	1 763
Landkr. Freising Landkreis	36 377	36 188	13 759	13 007	2 405	3 051	1 464	3 146
Fürstenfeldbr. Landkreis	43 723	44 272	26 016	27 136	6 323	9 211	1 602	4 797
Landsberg a.L. Landkreis	26 300	26 020	9 102	8 756	1 497	2 332	959	1 676
München . . . Landkreis	60 399	63 195	37 061	39 052	10 928	14 999	2 533	4 428
Starnberg . .	32 980	32 204	14 994	14 474	5 676	8 115	1 238	2 680
Planungsreg. 14 zusammen . . .	583 669	561 666	377 637	371 390	85 793	110 611	27 288	42 160

Prozentanteil der Gesamtstimmen in der Region München bei den Landtagswahlen 1974 und 1978*)

Tabelle 4

Stadt- bzw. Landkreis	Von den gültigen Stimmen entfielen auf							
	CSU		SPD		FDP		Sonstige	
	1974	1978	1974	1978	1974	1978	1974	1978
Stadt München . . .	48,4	46,1	40,1	39,6	8,7	10,7	2,7	3,6
Landkreis Dachau . .	65,6	63,9	27,8	27,6	4,3	6,1	2,3	2,5
Landkreis Ebersberg .	62,5	58,6	28,0	28,2	7,1	9,7	2,3	3,4
Landkreis Erding . .	72,7	65,9	21,8	23,7	2,9	6,5	2,6	3,9
Landkreis Freising . .	67,4	65,3	25,5	23,5	4,5	5,5	2,7	5,6
Landkreis Fürstenfeldbruck .	56,3	51,8	33,5	31,8	8,1	10,8	2,1	5,6
Landkreis Landsberg a. Lech .	69,5	67,1	24,0	22,6	4,0	6,0	2,5	4,3
Landkreis München . .	54,5	51,9	33,4	32,1	9,9	12,3	2,3	3,6
Landkreis Starnberg .	60,1	56,0	27,3	25,2	10,3	14,1	2,3	4,8
Planungsregion 14 zusammen	54,3	51,7	35,2	34,2	8,0	10,2	2,5	3,9

*) Quelle: 1974 = Statistischer Bericht B VII 3 — 1/78 des Bayerischen Statistischen Landesamtes, 1978 = Datenbank des Bayerischen Statistischen Landesamtes.

Ausführlich wird in den beiden folgenden Beiträgen über die Kommunalwahl 1978 und über die Landtagswahl 1978 zu den Ergebnissen Stellung genommen. Die Wahldaten werden in Tabellen weiter aufgegliedert und im Text analysiert. Zuvor jedoch noch ein Blick auf die Ergebnisse der beiden Wahlen in der Region München. Durch die immer enger werdende Verknüpfung Münchens mit seinem Umland ist es zur richtigen Bewertung der Wahlergebnisse notwendig, den Gesamttraum einer kurzen Betrachtung zu unterziehen, ebenso wie in zunehmendem Maße statistische Struktur- und Entwicklungsdaten auch für die Region ausgewiesen werden. Wie bei solchen Untersuchungen wurde das Gebiet der Planungsregion 14 — München — zugrundegelegt. In zwei Tabellensätzen werden die Ergebnisse der Kommunalwahl 1978 im Vergleich zur Kommunalwahl 1972 und die Ergebnisse der Landtagswahl 1978 ebenfalls im Vergleich zur Landtagswahl 1974 dargeboten, und zwar nach dem Gebietsstand des jeweiligen Wahldatums. In den Tabellen werden zunächst die Einwohnerzahlen, dann die Zahl der Wahlberechtigten, der Wähler, der Stimmen nach ihrer Gültigkeit und schließlich die Parteierfolge in absoluten Zahlen gebracht. In einem jeweils zweiten Tabellenteil werden mit Hilfe der Prozentwerte die relativen Unterschiede verdeutlicht.

Zunächst zum Kommunalwahlergebnis 1978 in der Region München, wiedergegeben in den Tabellen 1 und 2. Die entscheidende Wende in den Erfolgen der beiden großen Parteien wurde bereits angedeutet. Die absolute Mehrheit ging in München dabei von der SPD weg zur CSU. Auch in allen 8 Landkreisen der Planungsregion 14 — München — konnte die CSU die absolute Mehrheit erringen, was ihr 1972 nur in den Landkreisen Dachau und Landsberg am Lech gelungen war. Die einfache Mehrheit hatte die CSU allerdings, außer in der Stadt München, bereits 1972 in allen anderen Kreisen der Region errungen. Im Gesamtergebnis für die Region steigerte die CSU ihren Stimmenanteil von 40,8% im Jahr 1972 auf 52,7% im Jahr 1978. Der Wähleranteil der SPD sank von 45,3% im Jahr 1972 auf 32,6% im Jahr 1978. Die FDP, die in drei Landkreisen der Region bei der Kommunalwahl 1972 nicht vertreten war, konnte 1978 in allen Teilen der Region höhere Stimmenanteile für sich verbuchen. Im Landkreis Starnberg gelang es ihr sogar 14,5% der Stimmen auf sich zu vereinigen. In der Planungsregion München zusammen wuchs der FDP-Stimmenanteil von 3,8% bei der Kommunalwahl 1972 auf 6,3% im Jahr 1978.

In der letzten Spalte der Tabelle 2 mit dem prozentualen Stimmen-Anteil, den die sonstigen kleinen Parteien und Splittergruppen auf sich vereinigen konnten, zeigt sich, daß in der Kernstadt München eine Abnahme von 7,1% im Jahr 1972 auf 5,5% im Jahr 1978 eintrat, die auch auf das Regionsergebnis durchschlug, das von 10,1% auf 8,4% sank. Immerhin waren in einigen Landkreisen die kleinen Gruppen, zum Teil durch die Bewegung der „Grünen“, lokal stärker vertreten. Das Gesamtergebnis zeigt aber, daß in München wie in seiner Region politisch nur die beiden großen Parteien eine entscheidende Rolle spielen können.

Diese Feststellung gilt nicht nur für die Kommunalwahl, sondern ebenso für die Landtagswahl, obgleich diese sich auch in der Region von den Parteierfolgen, aber auch von der Wahlbeteiligung her deutlich von der vorangegangenen Wahl unterschied. Die Tabellen 3 und 4 geben hierüber näher Aufschluß. Die Wahlbeteiligung lag mit 75,6% über der entsprechenden Zahl bei den Kommunalwahlen (70,7%). An dieser Entwicklung hatte die Kernstadt München einen gewichtigen Anteil, die Wahlbeteiligung stieg hier von 66,2% bei der Kommunalwahl auf 73,3% bei der Landtagswahl. Auch in den übrigen Landkreisen übertraf in der Regel die Wahlbeteiligung bei der Landtagswahl diejenige bei den Kommunalwahlen, wenn man einmal von den beiden gravierenden Ausnahmen

im Landkreis Erding und im Landkreis Landsberg a. L. absieht, wo, wie die beiden Tabellen im Vergleich zeigen, die Wahlbeteiligung bei der Kommunalwahl deutlich höher lag (in Erding 82,3% gegen 77,6% und in Landsberg a. L. 79,2% gegen 74,2%). Auch im Landkreis Freising war die Wahlbeteiligung bei der Kommunalwahl noch etwas besser gewesen.

Die Parteierfolge erfuhren, wie schon am Beispiel Münchens aufgezeigt werden konnte, in gewisser Hinsicht eine Umkehrung: Die CSU verlor gegenüber der Kommunalwahl an Stimmen, die SPD hingegen gewann Stimmen. Faßt man die Parteierfolge in der Region München zusammen, so kam die CSU bei der Kommunalwahl auf 52,7% und bei der Landtagswahl auf 51,7% der gültigen Stimmen. Umgekehrt steigerte die SPD ihr Ergebnis von 32,6% bei der Kommunalwahl auf 34,2% bei der Landtagswahl.

Betrachtet man die Ergebnisse in den einzelnen Landkreisen, so sieht man, daß die CSU gegenüber ihrem Spitzenergebnis bei der Landtagswahl 1974 im allgemeinen nur geringe Verluste hinnehmen mußte, bis auf eine Ausnahme: Im Landkreis Erding, der bisher immer für Spitzenergebnisse gut war und in dem die CSU bei der Landtagswahl 1974 sogar 72,7% der Stimmen auf sich vereinigen konnte, sank ihr Anteil auf 65,9%. Für sich betrachtet ist das zwar immer noch ein beachtliches Ergebnis, jedoch kein Spitzenresultat mehr, wie es sonst im Landkreis Erding erzielt wurde. Bei der Landtagswahl 1978 nahm innerhalb der Region, dem CSU-Stimmenanteil nach, der Landkreis Landsberg a. L. mit 67,1% die Spitzenstellung ein. In diesem Landkreis hatte die SPD mit 22,6% ihr schlechtestes Ergebnis innerhalb der Region. Ihr Spitzenergebnis erzielte die SPD mit 39,6% in der Kernstadt München und unter den Landkreisen mit 32,1% im Landkreis München. Einen Stimmenanteil von über 30% konnte sie außerdem noch mit 31,8% im Landkreis Fürstenfeldbruck erringen. Dieser Landkreis war mit 10,8% auch einer der besten FDP-Kreise. Bei der FDP ragten, sowohl in der Verbesserung gegenüber 1974 als auch im Vergleich zu den anderen Kreisen der Region, bei der Landtagswahl 1978 die Landkreise München mit 12,3% FDP-Stimmen und Starnberg mit 14,1% FDP-Stimmen heraus. Gegenüber der Kommunalwahl 1978 konnte die FDP in der gesamten Region ihren Parteierfolg von 6,3% auf 10,2% steigern. Die Splittergruppen hingegen haben 1978 bei der Landtagswahl noch weniger eine Rolle spielen können als bei der Kommunalwahl. In den Landkreisen, in denen überhaupt erwähnenswerte Anteile erzielt wurden, lag das an Sonderverhältnissen bzw. der Aktivität bestimmter Gruppen. So konnten z. B. in den Landkreisen Freising und Starnberg die sog. „Grünen“ Stimmenanteile von 4,2% bzw. 3,2% erreichen, in Fürstenfeldbruck erzielte die Bayernpartei mit 3,1% einen Ausnahmeerfolg.

So weit die Ergebnisse der 78er Wahlen in der Stadtregion München. Sie zeigen deutlich, daß einmal das Wahlverhalten in der Kernstadt Auswirkungen auf das Wahlverhalten im Umland hat, eine Tatsache, die durch die relativ engen Verflechtungen nicht überrascht. Andererseits zeigt sich aber auch, daß einige Kreise durch besondere lokale Ereignisse ein politisches Eigenleben führen können, das, wie z. B. im Landkreis Erding durch die dort umstrittene Planung des Flughafens München II, zu einer atypischen Verschiebung von Parteierfolgen führen kann.

Dr. Dh.